

ЭВОЛЮЦИЯ РОЛИ ПРОФСОЮЗОВ В УРЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ

 Қойшыбаева Нуршат¹

¹ II курс, Магистрантка, КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан
e-mail: nurshat.k.b@gmail.com

Ключевые слова

профсоюзы, социально-трудовые конфликты, эволюция, стратегии

Аннотация

Социально-трудовые конфликты являются одной из наиболее острых проблем в современном обществе и оказывают существенное влияние на экономическое и социальное развитие. Роль профсоюзов в урегулировании таких конфликтов остается предметом активных дискуссий среди исследователей, политиков и представителей бизнес-сообщества. Данная статья посвящена анализу эволюции роли профсоюзов в урегулировании социально-трудовых противоречий. В начале XX века профсоюзы впервые начали активно вмешиваться в урегулирование социально-трудовых конфликтов, представляя интересы рабочих перед работодателями и государством. Однако со временем и изменением социально-экономической ситуации их роль и значение в этой сфере постепенно менялись. В современном мире профсоюзы сталкиваются с новыми вызовами, такими как глобализация, технологические изменения и изменение структуры трудовых отношений. Они вынуждены адаптироваться к новым условиям, разрабатывать новые стратегии и методы воздействия на работодателей и государственные структуры. Анализируя опыт различных стран, можно отметить, что эффективность действий профсоюзов в урегулировании социально-трудовых противоречий зависит от ряда факторов, включая уровень организованности профсоюзов, их взаимоотношения с работодателями и государством, а также общественное положение профсоюзов в обществе.

Введение

Социальная политика государства, в силу своей обширности, затрагивает интересы каждого гражданина и по своей сути «является важнейшим адаптационным механизмом политической системы. От выбора концептуального направления социальной политики зависит стратегическая устойчивость и стабильность конкретной политической системы» [1].

Если в первые два десятилетия независимости Республики Казахстан на первом месте стояли вопросы развития экономического, затем – политического секторов, на данный момент наблюдаются сдвиги акцентов в сторону эволюции социальной составляющей государства. Свое концентрированное выражение эта тенденция получила в статье Президента РК Н.А.Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» (июль, 2012г.), в которой обозначены проблемы и даны конкретные поручения по изменению ситуации в этой области.

Одно из положений статьи акцентирует внимание на назревшей необходимости реформирования профсоюзного движения в Казахстане. В частности, Глава государства отмечает, что существующий формат деятельности крупнейших профсоюзных объединений не отвечает требованиям времени, что недопустимо, потому что именно профсоюзы выступают одним из основных партнеров государства в вопросах совершенствования

трудовых отношений. Сложившаяся ситуация, по мнению Н.А.Назарбаева, в значительной степени связана с неэффективным законодательством в этой области, поэтому Глава государства дает поручение Правительству разработать законопроект по изменению Закона РК «О профессиональных союзах» [2]. Следует отметить, что необходимость совершенствования данного Закона была обозначена еще в конце 2011г. 29 декабря 2011г. состоялось подписание очередного Генерального соглашения между Правительством РК, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2012-2014гг. В план мероприятий Соглашения по реализации раздела 6 «Развитие социального партнерства и социальная ответственность» был включен пункт: «внести предложения по совершенствованию закона РК «О профессиональных союзах» [3]. Президент страны потребовал ускорить этот процесс в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» (14.12.12г.). Определяя новые принципы социальной политики Республики Казахстан, в четвертом подразделе Н.А.Назарбаев говорит о важности модернизации политики в области обеспечения занятости и оплаты труда, о необходимости ускорения принятия Закона «О профсоюзах и регулировании трудовой деятельности», разработка которого началась после публикации статьи «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» [4]. 28 января 2013 г.

на встрече с профсоюзным активом и членами Генерального совета Глава государства предложил профсоюзным структурам встать на путь модернизации, выстроить эффективную систему взаимодействия с государством и работодателями, усилить конструктивную роль профсоюзов в стране. Таким образом, профсоюзам Казахстана готовится мощный толчок для развития, и, видимо, для еще большего доказательства наступления нового этапа в жизни профсоюзов страны в январе 2013г. Председателем Федерации профсоюзов Республики Казахстан назначен Абельгази Кусаинов, который сменил на этой должности Сиязбека Мукашева. Новый лидер Федерации профсоюзов Республики Казахстан должен стать олицетворением качественно новой стадии развития профсоюзов Казахстана.

Причины назревших изменений в профсоюзном движении страны возможно понять, обратившись к сущности и значению профессиональных союзов для общества и государства, особенно на этапе социальной модернизации.

Давая определение профсоюзов по организационному критерию можно говорить о том, что профессиональный союз - это значительное количество трудящихся, объединенное в общественные организации наемных работников [5] или группу работников [6]. Основанием для объединения являются общие интересы работников. Целью данного объединения выступает выражение и защита интересов трудящихся по вопросам улучшения условий трудовой деятельности [7], что

происходит, в том числе, посредством заключения коллективных договоров вместо индивидуальных и способствует обеспечению и улучшению стандартов жизни своих членов.

Однако среди ученых отсутствует единство относительно характера вопросов, находящихся в компетенции профсоюзов, должны ли они быть только социально-экономического или, к тому же, политического плана. Согласно теории консервативного плюрализма, профсоюзы являются экономическими организациями, круг их деятельности ограничен вопросами длительности и условиями труда, социального обеспечения собственных членов. В соответствии с данной точкой зрения отрицается политическая роль профсоюзов в обществе.

Ученые, придерживающиеся социал-демократической веберовской традиции, настаивают, что цель профсоюзов состоит в демократическом участии в регулировании вопросов труда. Профсоюзы определяются как демократические организации представительского характера, и утверждается положение, что профсоюзы должны играть более активную роль и более широкого диапазона в общественных преобразованиях [8].

На основании данных теорий можно выделить соответственно защитную и представительскую функции профсоюзов. Защитная функция по сути своей является противодействием на уже совершенное действие – правительства или работодателей – по нарушению прав работников. В то время как деятельность по осуществлению представительской

функции сама по себе первопричина, она характеризует собственную инициативу профсоюзов активно участвовать в общественно-политической жизни государства, посредством чего отстаивать интересы своих членов.

В Законе РК «О профессиональных союзах», принятом еще в 1993г., профессиональные союзы определяются как самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством, общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также

других социально-экономических прав и интересов своих членов, охраны и улучшения условий труда [9].

Анализ прав профсоюзов, закрепленных Законом РК «О профессиональных союзах», позволяет заключить, что они реализуют как защитную, так и представительскую функции. В частности, к мерам защитного характера относится право: обжаловать в суде акты органов государственного управления, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза; ходатайствовать перед прокуратурой об опротестовании правовых актов, находящихся в сфере прокурорского надзора, ущемляющих права и законные интересы членов профсоюза, и возбуждении дел против лиц, нарушающих законодательство о профсоюзах, и др.

Анализ прав профсоюзов, закрепленных Законом РК «О профессиональных союзах», позволяет заключить, что они реализуют как защитную, так и представительскую функции. В частности, к мерам защитного характера относится право: обжаловать в суде акты органов государственного управления, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза; ходатайствовать перед прокуратурой об опротестовании правовых актов, находящихся в сфере прокурорского надзора, ущемляющих права и законные интересы членов профсоюза, и возбуждении дел против лиц, нарушающих законодательство о профсоюзах, и др.

Реализацию представительской функции обеспечивает закрепленное в законе положение о том, что профсоюзы разрабатывают планы и программы борьбы с безработицей и обеспечения занятости, защиты высвобождаемых работников, мероприятий по установлению прожиточного минимума, повышению минимального уровня заработной платы, вносят эти программы в качестве предложений в государственные органы.

Однако в Законе РК «О профессиональных союзах» отсутствует механизм, определяющий, каким именно образом профсоюзы могут реализовывать обозначенные выше права, какова степень обязательности учета мнения профсоюзов, их предложений. Это является центральной проблемой в развитии профсоюзов Казахстана: обладая огромным потенциалом,

большими людскими ресурсами, занимая важное место в обеспечении стабильности политической системы общества, имея широкий круг законных полномочий, профессиональные союзы не стали полноправным и независимым институтом политической системы, что привело к снижению их авторитета в глазах общества.

Так, по результатам опроса КИСИ «Оценка деятельности различных институтов в Республике Казахстан» по пятибалльной шкале, где 1 – «очень плохо», 5 – «отлично», среди 14 предложенных институтов тройку лидеров возглавляют Президент (4,37), Правительство (3,63), Парламент (3,45); на последних местах респонденты расположили органы правопорядка (3,15), профсоюзы (3,05) и суды (2,95) [10].

Интересно, что, по мнению некоторых ученых, профсоюзы в будущем будут выполнять еще одну функцию – функцию управления собственностью производства. Так, цель профессиональных союзов состоит далеко не в социальной защите трудящихся – это этапная задача, которая связана с социальным положением членов профсоюзов. Поскольку трудящиеся становятся собственниками средств производства, с точки зрения этих исследователей, профсоюзы должны быть готовы принять общественные функции собственности – функции управления и ответственности за развитие производства. Таким образом, цель профсоюзов заключается в организации борьбы работников за изменение своего

социального статуса и «подготовки их к функции управления собственностью и производством, а с выполнением этой

задачи профсоюзы становятся структурой управления на принципах производственной кооперации работников...» [11].

Для более глубокого понимания сущности профсоюзов и их роли в социальной модернизации следует обратиться к существующей их классификации. По характеру представительства различают отраслевые и цеховые профсоюзы. Отраслевые профсоюзы охватывают всех рабочих соответствующего предприятия или целой отрасли. По качественным характеристикам в составе этих профсоюзов преобладают неквалифицированные или полуквалифицированные рабочие. Цеховой принцип организации профсоюзов охватывает преимущественно квалифицированных рабочих [12].

По уровню функциональной самостоятельности выделяют официальные и независимые (свободные) профсоюзы. Первая группа создается по инициативе или при поддержке администрации определенных предприятий и организаций и находящиеся в связи с этим под ее максимальным контролем. Независимые профсоюзы создаются и действуют независимо от администрации предприятий и организаций [12, с.31].

Природу профсоюзов, в свою очередь, можно рассматривать, как попытки сбалансировать отношения неравенства

между работниками и предпринимателями при капитализме [13]. В этих отношениях между работниками и предпринимателями, называемых «собственниками» и «несобственниками», профсоюзам удалось своей деятельностью повернуть развитие гражданского общества в сторону несобственников, которые составляли большую часть населения, но, несмотря на это, были исключены из гражданского общества.

Несобственники были вне гражданского общества в силу того, что последнее первоначально формировалось как общество собственников и для собственников, основополагающим было право частной собственности. Поэтому значительную часть гражданских и демократических политических прав имели, в основном, собственники. Потребовались длительное время и упорная борьба трудящихся, чтобы изменить характер гражданского общества. Таким образом, профсоюзы, став выразителями и защитниками интересов наемных работников, сыграли значительную роль в преобразовании гражданского общества и придании ему современного облика [14].

В условиях казахстанских реалий, согласно статье 5 Закона РК «О профессиональных союзах» профсоюзы создаются по производственно-отраслевому принципу.

В 1992-1993гг. профсоюзы добиваются от Правительства увеличения размера минимальной заработной платы и пенсий по возрасту; освобождения от налога на добавленную стоимость путевок в санаторно-курортные учреждения, дома отдыха, детские оздоровительные лагеря; принятия решений, касающихся предотвращения массовой безработицы в связи с конверсией оборонных предприятий.

С 1 января 1996г. управление Фондом социального страхования, осуществляемое до этого профсоюзами, было передано государству. Это повлияло на работу профсоюзов в сфере социальных гарантий трудящихся, особенно в области социальных пособий, организации лечения и отдыха трудящихся и их детей. В 1990г., к примеру, в Казахстане было 2.289 профсоюзных клубных учреждений (594.642 посадочных места), 218 (31.930 мест) – санаториев, санаториев-профилакториев, пансионатов и домов отдыха.

Кроме того, профсоюзы лишились права содержания правовых и технических инспекций труда и наложения ими штрафных санкций за нарушение законодательства о труде и охране труда; права на приостановление производственной деятельности за нарушение требований по технике безопасности. По требованию правовых инспекторов труда профсоюзов Казахстана за 1986-1990гг. были восстановлены свыше 1.100 человек, незаконно уволенных с работы, устранены

около 20.000 нарушений трудовых прав работающих. За грубое нарушение трудовых прав работников по требованию профсоюзов республики 323 руководителей были освобождены с занимаемых должностей, 646 привлечены к дисциплинарной ответственности.

В этот же период времени профсоюзами Казахстана, их технической инспекцией труда за грубые нарушения правил техники безопасности оштрафованы почти 20.000 должностных лиц, освобождены от занимаемых должностей около 4.000 человек, привлечены к уголовной ответственности 800 человек. На основании данной статистики, можно говорить о том, что правовая и техническая инспекции труда представляли собой плодотворно работающий механизм [16, с.149].

Признание этой важной роли профсоюзов в обществе следует из результатов опроса, где на вопрос: «В какие общественные организации Вы обращались за последние 3 года по любым вопросам?» 82,3% опрошенных ответили, что не обращались ни в какую организацию, и только 5,9% обращались в профсоюзы. Высокий уровень патернализма и отсутствие гражданского правосознания у значительной части казахстанцев, которые только в самых крайних случаях вынуждены отстаивать свои права и свободы, делают профсоюзы, особенно независимые, практически невостребованными в обществе.

Опять же, большинство респондентов не

участвуют в деятельности общественных организаций. Ответы на вопрос: «Принимаете ли Вы участие в деятельности следующих организаций...?» показывают, что ни в одной – 78,3%, в профсоюзах – 6,3%.

В то же время, респонденты выделяют профсоюзы в качестве организаций, играющих важную роль в развитии демократии. Так, на вопрос: «Какие организации играют наиболее важную роль в развитии гражданской активности и становлении демократического казахстанского государства?» получены следующие ответы: 1) правозащитные организации – 42,9%; 2) политические партии и движения – 40%; 3) молодежные организации – 26,6%; 4) профсоюзы – 25,1%; 5) благотворительные фонды – 22,9% и др. Таким образом, несмотря на уменьшение объема полномочий профсоюзов Казахстана, граждане признают их значимость в дальнейшем развитии общества [22].

В 2000г. государство признает необходимость сильных профессиональных союзов принятием Закона Республики Казахстан «О социальном партнерстве в Республике Казахстан», где профсоюзы, как представители трудящихся, представители государства и работодателей заключают Генеральное соглашение по вопросам дальнейшего взаимодействия.

Необходимость в реально действующих профсоюзах закрепляется в Концепции развития гражданского общества в

Республике Казахстан на 2006- 2011гг. Согласно разделу 6.7 «Развитие институтов гражданского общества», профессиональные союзы должны принимать активное участие в разработке и реализации социально-экономической политики государства. Для этого планируется выработать меры по развитию национального законодательства с учетом международных конвенций Международной организации труда, ратифицированных Республикой Казахстан. Кроме того, ставится задача добиться такого положения дел, чтобы коллективные договоры и соглашения стали действенным механизмом защиты прав трудящихся, а трудовое законодательство соблюдалось на всех предприятиях вне зависимости от форм собственности и в случае необходимости профсоюзы могли реализовать свои права на форму протеста [19, с.20].

Следует отметить, что в своей статье «Социальная модернизация: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президент РК Н.А.Назарбаев обращает внимание на то, что в Казахстане недостаточно развиты механизмы регулирования, предупреждения и профилактики трудовых споров и конфликтов.

В связи с этим представляется целесообразным принятие следующих мер:

- создание новой модели социально-трудовых отношений, основанных на социальном партнерстве, усилении ответственности работодателей в соблюдении трудового законодательства РК;

- формирование единой политики в деятельности профсоюзов, системной работы республиканского объединения с отраслевыми, региональными и локальными профсоюзами;

- законодательно четкое обозначение прав и обязанностей профсоюзов, повышение ответственности за принимаемые решения;

- проведение разъяснительной работы среди своих членов по повышению их правовой грамотности, в том числе по основам трудового законодательства, развитию умений и навыков ведения переговоров и достижения консенсуса в трудовых спорах;

- установление приоритета профсоюзов на представительство интересов работников и ведение переговоров;

- усиление ответственности за нарушение коллективных договоров и соглашений, а также материальной ответственности, предусмотренной непосредственно соглашением;

- повышение защитной роли профсоюзов.

Литературы

1. Тасмагамбетов И.Н. Социальная политика и политическая трансформация. – Алматы: Гылым, 1997. – С.229
2. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда // Казахстанская правда. – 2012. – 14 июля – С.7.
3. Генеральное соглашение на 2012 -

2014гг. // Голос - Эділет. – 2012 - №1-2 – С.6.

4.Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда. – 2012. – 14 декабря – С.7. 5.Политология энциклопедический словарь. Под ред. Аверьянова Ю.И. – М.: Издательство Московского коммерческого университета. 1993. - С.321. 6.Современный экономический словарь. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. – М.: Инфра-М. 1997. - С.76.

7.Лоусон Т., Гэррод Д. Социология. А-Я: Словарь-справочник./ Пер. с англ. Ткаченко К.С. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2000. С.365-366.

8.The Concise Oxford Dictionary of Politics/edited by Iain McLean. - New York: Oxford university press, 1996. – С.501.

9.Республика Казахстан. Закон от 9 апреля 1993г. № 2107-ХІІ. О профессиональных союзах // Основные законодательные акты о труде в Республике Казахстан. – Алматы: Юрист, 2005. – С.72.

10. Бурова Е. Индикаторы гражданской ментальности // Казахстан в глобальных процессах. – 2009. - №1.– С.119

11. Ганин В. Понять существо прошлого и настоящего // Профсоюзы и экономика. – 1996. - №5.- С.23.

12.Чеботарев А.Е. Оценка роли и места профсоюзов в общественно- политической жизни Казахстана // Казахстан в глобальных процессах. – 2012. - №4. - С.25

13.Джери Д., Джери Д. Большой толковый социологический словарь в 2-х томах: Т.2 П-Я. Перевод Марчук Н.Н. – М.: «Вече», 2001. - С.107

14.Беляев А.В. Профсоюзы как фактор гражданского общества//Вестник ТОГУ. - 2009. - №1(12). - С.228-233

15.Махмутова Д.Д. Эволюция профсоюзной деятельности в суверенном Казахстане// Саясат. – 1999. - №10. – С.61-62

16. Жотабаев Н.Р. Общество и профсоюзное движение. - Алматы: "Арыс", 2004. - С.64-80